

Selectielijst voor de Huurcommissie op het beleidsterrein Wonen
(Volkshuisvesting)
2009 -

VAN DE ZORGDRAGER:

Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK)

Versie vastgesteld Staatscourant 1326, 25 januari 2012

INHOUDSOPGAVE

A	INLEIDING	3
1.1	Doel en werking van het BSD	3
1.2	Korte omschrijving van het beleidsterrein	3
1.3	De afbakening van het beleidsterrein	5
1.4	De organisatie van taken op het beleidsterrein wonen.....	5
1.5	De Huurcommissie	8
1.6	Totstandkoming van de selectielijst.....	8
2	Selectiedoelstelling.....	9
3	Selectiecriteria	9
4	Leeswijzer handelingenblok.....	10
5	Verslag Vaststellingsprocedure	10
B	SELECTIELIJST ACTOR HUURCOMMISSIE	12
C	Bijlagen	15
I	Relevante literatuur en bronnen.....	15
II	Lijst van Afkortingen	16
III	Concordans van gewijzigde handelingen	17

A INLEIDING

1.1 Doel en werking van het BSD

Een Basis Selectiedocument (BSD) is een bijzondere vorm van een selectielijst. In de regel heeft een BSD niet zozeer betrekking op (alle) archiefbescheiden van één (enkele) organisatie, als wel op het geheel van de bescheiden die de administratieve neerslag vormen van het overheidshandelen op een bepaald beleidsterrein.

Het BSD geldt dus voor de archiefbescheiden van verschillende overheidsorganen (veelal ook diverse zorgdragers), en wel voor zover de desbetreffende actoren op het terrein in kwestie werkzaam zijn (geweest). Dit betekent dat er geen handelingen van particuliere actoren worden opgenomen.

Een BSD wordt normaliter opgesteld op basis van institutioneel onderzoek. In het rapport institutioneel onderzoek (RIO) wordt dan het betreffende beleidsterrein beschreven, evenals de taken en bevoegdheden van de betrokken organen. De handelingen van de overheid op het beleidsterrein staan in het RIO in hun functionele context geplaatst. In het BSD zijn de handelingen overgenomen, alleen nu geordend naar de actor. Bovendien is bij elke handeling aangegeven of de administratieve neerslag hiervan bewaard dan wel vernietigd moet worden.

Door de beleidsterreingerichte benadering komen verschillende aspecten betreffende het beheer van de eigen organisatie van de zorgdrager (personeelsbeleid, financieel beleid, etc.) niet aan bod. Voor het selecteren van de administratieve neerslag die betrekking heeft op de instandhouding en ontwikkeling van de eigen organisaties van overheidsorganen dienen een aantal zogeheten 'horizontale' BSD's. Deze horizontale BSD's zijn van toepassing op alle organisaties van de rijksoverheid.

Het niveau waarop geselecteerd wordt, is dus niet dat van de stukken zelf, maar dat van de handelingen waarvan die archiefbescheiden de administratieve neerslag vormen. Een BSD is derhalve geen opsomming van (categorieën) stukken, maar een lijst van handelingen van overheidsactoren, waarbij elke handeling is voorzien van een waardering en indien van toepassing een vernietigingstermijn.

1.2 Korte omschrijving van het beleidsterrein

Algemeen

Het Directoraat-Generaal Volkshuisvesting werd in 2004 omgedoopt tot Directoraat-Generaal Wonen. Hiermee werd uitdrukking gegeven aan een bredere taakopvatting dan alleen het huis-vesten. De kwaliteit van wonen, het gebruik duurzame materialen, voorzieningen, het probleem van ruimte en groen zijn even belangrijk als de aantallen op te leveren woningen (Wijzigingsbesluit Directoraat-Generaal Wonen 28 juni 2004, Staatsblad 13 juli, 131). Ten gevolge van de kabinetsformatie Balkenende IV zijn de beleidstaken Grote Stedenbeleid en Inburgering & Integratie van respectievelijk de ministeries van Binnenlandse Zaken Koninkrijksrelaties (BZK) en Justitie overgegaan naar het ministerie van VROM (Wijziging Organisatiebesluit VROM 2005, Staatscourant, 4 mei 2007). De beleidsinhoud is nader uitgewerkt in de nota 'Van aandachtswijk naar Krachtwijk', overeenkomstig de uitgangspunten van het regeringsprogramma 'Samen werken, samen leven'. Naar aanleiding van de kabinetsformatie en het regeerakkoord is bij Besluit van 24 april 2007 (Stcrt. 4 mei 2007, nr. 86) het mandaat gegeven aan een nieuw Directoraat-Generaal, dat dit beleid vorm moet geven, het Directoraat-Generaal Wonen, Wijken en Integratie (DGWWI). Door het besluit van 14 oktober 2010 van het Kabinet Rutte om het ministerie van VROM op te heffen, is het Directoraat-Generaal Wonen, Wijken en Integratie ondergebracht bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Bouwen

De doelstelling van het DGWWI is de woningproductie te verhogen om zo het woningtekort terug te dringen naar 1,5% in 2010, met een streefgetal van 80.000 woningen per jaar, waarvan 30 % binnenstedelijk gerealiseerd moet worden. Daartoe worden afspraken gemaakt met twintig stedelijke regio's. Binnen deze regio's hebben de woningcorporaties het grootste aandeel in de bouwproductie. Op het departement zijn aanjaagteams gevormd, die van stagnering van projecten helpen bij het vlottrekken. Het realiseren van woningen moet samengaan met voldoende groen in de omgeving, duurzaam ruimtegebruik, luchtkwaliteit, een milieuvriendelijk omgaan met energie, bodem en geluid en het tijdig realiseren van een goede infrastructuur. De woningbouwafspraken zijn daarom ingebed in regionale Verstedelijkingsafspraken, welke tot 2020 in het kader van Mooi Nederland worden gemaakt.

Woningcorporaties

Voor de uitvoering van het beleid wonen is het ministerie afhankelijk van vooral woningcorporaties en gemeentelijke woningbedrijven. De geprivatiseerde woningcorporaties bouwen voor de (huur)markt en beheren sociale huurwoningen. Zij dienen ook te investeren in leefbaarheid van wijken en de stadsvernieuwing. De minister bepaalt de doelstellingen. Accountmanagers en beleidsmedewerkers verrichten controle op het rechtmatig handelen en prestaties van de corporaties. In het geval van een crisis, bijvoorbeeld wanneer sprake is van fraude of verduistering, kan de minister een extern toezichthouder aanstellen. De directie Stad & Regio adviseert hierover en houdt contact met de betrokken partijen. Dit gebeurt in samenwerking met de Inlichtingen en Opsporingsdienst van het departement (VROM-IOD) en het Centraal Fonds voor de Volkshuisvesting.

Corporaties maken hun voornemens voor een jaar kenbaar en dienen later jaarverslagen in, waarin staat wat is bereikt met stedelijke vernieuwing, leefbaarheid, wonen, zorg en starters op de woningmarkt. Vanaf 1988 worden financiële controlerapportages samengesteld door het Centraal Fonds voor de Volkshuisvesting. Deze geven zowel landelijke als regionale overzichten of een afzonderlijk beeld van zwakke corporaties. Op basis van deze informatie baseert het departement de beoordeling vervat in een prestatiebrief. Hierna gaat de accountmanager een of meerdere gesprekken aan met een corporatie om gesignaleerde knelpunten op te lossen.

Stedelijke vernieuwing / Grote Stedenbeleid

Het Grote Stedenbeleid (GSB) beoogt sinds 1995 aan grote steden een nieuwe impuls te geven. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties startte de eerste periode van 1995 tot 1999 met een projectaanpak op vijf thema's voor werk en economie, zorg en opvang, kwaliteit van de sociale en fysieke leefomgeving en onderwijs. Vanaf 1999 ontwikkelde zich een uitgebreider programma. Centraal hierin staan de meerjarige, ontwikkelingsprogramma afspraken (MOP's) tussen stad en de coördinerend minister. Het Grote Stedenbeleid is per mei 2007 van BZK overgenomen door het projectministerie Wonen van het ministerie van VROM.

Het plan Grote Stedenbeleid voor de periode 2005-2009 is gebaseerd op de nota 'Samenwerken aan de Krachtige stad'. Toegevoegd aan de vaste aspecten van het grote stedenbeleid is de aandacht voor veiligheid, integratie en inburgering. Met een stad wordt een convenant gesloten om de gestelde doeleneinden te verwezenlijken. Het ministerie financiert in dit kader Brede doel-uitkeringen (BDU's) voor ondermeer huisvesting van doelgroepen, milieukwaliteit en bereikbaarheid. De steden zullen na 2009 op resultaat worden afgerekend. Middelen daartoe zijn het jaarlijks stadsgesprek, een bestuurlijke uitspraak van de minister of in uiterste noodzaak een korting op de financiële uitkeringen. Een overzicht van de stedelijke resultaten verschijnt tussentijds in de GSB-monitor. In Europees verband vindt in het kader van het uitwisselingsprogramma Urbact tussen EU-lidstaten en Europese steden kennisdeling plaats.

Wonen wijken en integratie

Het beleidsterrein inburgering en integratie is mede als gevolg van de kabinetsafspraken van Balkenende IV in 2007 van het ministerie van Justitie overgegaan naar het ministerie van VROM. Sociale samenhang,

één van zes pijlers van het kabinetsbeleid, betekent een intensivering van het grote steden en stadsvernieuwingsbeleid, gericht op veertig aandachtswijken in achttien gemeenten, waar verbetering nodig is voor wonen, leren, werken, integreren en veiligheid.

Het programmaministerie Wonen, Wijken en Integratie werkt op basis van het kabinetsbrede project 'Van aandachtswijk naar Krachtwijk' samen met de departementen van OCW, SZW, VWS, EZ, Justitie, BZK en de programmaminister van Jeugd en Gezin. Kerntaken liggen op het terrein van het zorgdragen voor de huisvesting van aandachtsgroepen binnen een gemeente en het uitvoeren van de programma's inburgering. Een gecombineerde aanpak staat centraal. Convenanten met de woningcorporaties en overeenkomsten met de gemeenten vormen de basis voor de gewenste verbeteringen. Om dat te bereiken moeten de wijkactieplannen door de betrokken lokale partijen worden ondertekend. Gemeentelijke rapportages leveren gegevens over de uitvoering. Volgens het Deltaplan inburgering moeten jaarlijks 60.000 allochtone Nederlanders door een examen meer bij de Nederlandse samenleving betrokken raken. De convenanten worden getoetst aan stedelijke meerjaren ontwikkelingsprogramma's. Gegevens voor de beoordeling van de inburgering worden geleverd door Informatie en Beheer Groep van ministerie van OCW. Het faciliteren van de remigratie van oudere allochtonen valt onder de verantwoordelijkheid van het Nederlands Migratie Instituut te Utrecht en de Sociale Verzekeringsbank. De directie ontwikkelt het beleid.

1.3 De afbakening van het beleidsterrein

De volgende departementen zijn betrokken bij het beleid inzake wonen.

Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, 2011-

Door het besluit 14 oktober 2010 van het Kabinet Rutte om het ministerie van VROM op te heffen, is het Directoraat Generaal Wonen, Wijken en Integratie ondergebracht bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Minister van Economische Zaken

Ook het ministerie van EZ ondersteunt het economisch beleid door maatregelen voor het versneld starten van een onderneming en regionale innovatie.

Minister van Justitie

Dit ministerie is ook betrokken bij het Actieplan Veilig Ondernemen.

Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

Het ministerie sluit onderwijsconvenanten met de grote steden Amsterdam, Rotterdam, Den Haag en Utrecht, die passen in de doelstellingen van het kabinetsbeleid voor sterke wijken.

Voor de inburgering worden rapportages uit het Informatiesysteem Inburgering en het Bestand Potentiële Inburgeringsplichtigen van de Informatie Beheer Groep geleverd aan het ministerie van Wonen.

Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

Het departement houdt zich bezig met reïntegratie, illegale tewerkstelling, huisvesting van arbeidsmigranten.

Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Binnen de kaders van Wonen richt VWS zich op wonen, zorg en gezondheid.

1.4 De organisatie van taken op het beleidsterrein wonen

Directie Wijken (W)

De directie Wijken zet zich in voor wijken met problemen rond wonen, werken, leren, opgroeien, integreren en veiligheid. De problematiek in veertig wijken was zo omvangrijk en hardnekkig dat het Rijk, gemeenten, bewoners, woningcorporaties, scholen, politie en lokale maatschappelijke organisaties en de handen ineen hebben geslagen om de wijken te verbeteren. In december 2007 is de wijkenaanpak van start gegaan. In 2009 en 2010 kreeg een geselecteerd aantal gemeenten met vergelijkbare problemen (40+wijken) extra geld om de wijk te verbeteren.

Directie Stad en Bouw (S&B)

De voorlopige missie: SB ontwikkelt beleid gericht op het realiseren van voldoende woningen en een duurzame kwaliteit (in brede zin) van gebouwen, steden, wijken en van de leefomgeving in het algemeen. De directie wil medeoverheden, marktpartijen, burgers en anderen in staat stellen en stimuleren integraal vorm te geven aan deze duurzame kwaliteit. Dit doet de directie door met deze partijen gericht in gesprek te gaan, door signalen van deze partijen mee te nemen in de beleidsontwikkeling, door hen instrumenten in handen te geven en door hen aan te spreken op hun verantwoordelijkheden en zonodig op achterblijvende prestaties.

Directie Kennis en Verkenningen (K&V)

Kennis is een onmisbare bron voor beleidsvernieuwing. Kennis over ontwikkelingen in de samenleving en de samenhangen daarin. Kennis over effectiviteit en efficiëntie van beleidsinterventies. Kennis over de samenhang tussen WWI-beleidsonderwerpen en andere beleidsonderwerpen. De omgeving waarin wij ons beleid maken verandert voortdurend. Demografische, technologische economische, sociale en politieke ontwikkelingen leiden tot andere opgaven, andere randvoorwaarden aan beleid, andere kosten en baten van beleid, etc. Zicht hebben op de veranderingen in de omgeving, en anticiperen op (mogelijke) toekomstige veranderingen is een voorwaarde om te komen tot adequate beleidsreacties en toekomstbestendig beleid.

Directie Aandachtsgroepen, Betaalbaarheid en Corporaties (ABC)

De directie Aandachtsgroepen, Betaalbaarheid en Woningcorporaties (ABC) zet zich in voor een goed functionerende woningmarkt, met voldoende keuzevrijheid voor de woonconsument, ook wat de betaalbaarheid van het wonen betreft. Met andere woorden: goed en betaalbaar wonen in brede zin en in het bijzonder voor bijzondere aandachtsgroepen en lagere inkomensgroepen en een optimale verhouding tussen het Rijk en de verhuurders, de woningcorporaties en de belangenorganisaties van huurders en (overige) verhuurders.

Niet alle groepen op de woningmarkt kunnen zelfstandig in hun woonbehoefte voorzien door onder andere gebrek aan voldoende passend aanbod. Hiervoor dient het huurbeleid, huurbescherming, woonruimteverdeling en beleid en maatregelen op het gebied van bevordering eigen woningbezit. Dit geldt met name voor ouderen, gehandicapten, studenten, dak- en thuislozen en ook voor starters op de koopwoningmarkt. Voor huishoudens met een laag inkomen is er huurtoeslag, Woningcorporaties spelen een cruciale rol in de brede zorg voor het wonen, zowel voor genoemde groepen als voor de aanpak van wijken.

Directie Inburgering en Integratie (I&I)

I&I is een beleidsdirectie die verantwoordelijk is voor het inburgerings- en integratiebeleid. De directie Inburgering en Integratie (I&I) staat voor een samenleving, waarin migranten (1) als volwaardige en verantwoordelijke burgers meedoen én meetellen en de verworven vrijheden en rechten en de plichten van alle burgers zijn gewaarborgd. Het uitgangspunt hierbij is de eigen verantwoordelijkheid en zelfredzaamheid van de burger.

I&I ontwikkelt een beleidsprogramma en instrumenten voor integratie. I&I draagt daarbij zorg voor de landelijke kaders, de randvoorwaarden en de wet- en regelgeving. Op rijksniveau bewaakt I&I dat het generieke beleid van de departementen ook voor de specifieke migrantengroepen effectief is.

- (1) De term migranten moet steeds worden gelezen als: niet-westerse migranten en hun kinderen. Tot de niet-westerse migranten worden ook personen gerekend die afkomstig zijn uit de Oost-Europese landen.

VROM Inspectie voor de Leefomgeving (VI)

De VROM Inspectie voor de Leefomgeving (VI) zorgt ervoor dat de regels voor kwaliteit van de woon-, werk- en leefomgeving worden nageleefd. Hierin zijn sinds 2002 de inspectietaken wonen van de voormalige Inspectie Volkshuisvesting opgenomen. De VROM-Inspectie controleert hoe gemeenten wet- en regelgeving uitvoeren. Dit is een vorm van interbestuurlijk toezicht zoals bepleit door de commissie Alders (2005).

Sinds 2009 is de regionale aanpak van de inspectietaken losgelaten en werkt de VI met landelijke programma's die centraal worden aangestuurd. Zo hebben bijvoorbeeld de cyclische gemeenteonderzoeken plaats gemaakt voor themagericht onderzoek van alle betrokken partijen. De inspectie maakt hierbij gebruik van signalen van burgers, bijvoorbeeld inzake toewijzing van sociale huurwoningen.

Sinds 2007 is er al een samenwerking met inspecties van andere departementen door deelname aan de Inspectieraad, ingesteld door het ministerie van Binnenlandse Zaken. Het nagestreefd effectief toezicht, de doelstelling van het project Eenduidig Toezicht, zal in de toekomst gepaard gaan met de fusie van inspecties van verschillende departementen. Door de herindeling van het ministerie VROM zal in 2011 en 2012 een samenvoeging gaan plaatsvinden van de VROM Inspectie, Inspectie Staatstoezicht op de Mijnen en de Inspectie Verkeer en Waterstaat. Deze nieuwe inspectie zal als ZBO gaan opereren. Op Europees niveau proberen VROM Inspectie en de rijksinspecties in alle lidstaten handhaving op een vergelijkbaar en goed niveau te brengen door deelname van deskundigen aan projecten.

VROM Inlichtingen- en Opsporingsdienst (IOD)

De VROM Inlichtingen- en Opsporingsdienst (IOD), onderdeel van de VROM Inspectie, houdt zich bezig met de grotere en complexere opsporingsonderzoeken inzake overtreding van de VROM regels. Vanuit het hoofdkantoor in Utrecht stuurt de dienst drie regioteams aan in Utrecht, Zwolle en Eindhoven. De IOD bestaat uit twee afdelingen, Strategie & Informatie en Opsporing. Onderdeel van Strategie & Informatie is de Criminele Inlichtingen Eenheid, een eenheid die tot taak heeft informatie over strafbare feiten en verdachten te verzamelen en te analyseren. De CIE maakt daarbij gebruik van informanten. De IOD werkt vaak samen met andere opsporingsdiensten als de Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (FIOD), de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD), Economische Controledienst, Algemene Inspectiedienst (AID), de Rijksrecherche en het Korps Landelijke Politiediensten (KLPD). De Inlichtingen en Opsporingsdienst participeert in het overleg op landelijk niveau tussen de leiding van de inspectie en het Openbaar Ministerie.

Centraal Fonds voor de Volkshuisvesting (CFV)

Het Fonds is opgericht bij Koninklijk Besluit van 17 oktober 1988. De taken zijn solidariteitsfonds van en vóór woningcorporaties, saneren van financieel zwakke corporaties en herverdelen van vervroegde aflossingen rijksleningen door corporaties. In 1998 zijn de taken van het Centraal Fonds uitgebreid en nam het Fonds het financieel toezicht van de gemeenten over, zowel het verzamelen van gegevens als de beoordeling. Vanaf dat jaar toetst het Fonds de financiële positie van corporaties afzonderlijk en van de sector als geheel. Ze adviseert het Rijk over de financiële positie van nieuw toe te laten instellingen, statutenwijzigingen en fusies.

Tot 1997 werd het bestuur van het Fonds gevormd door vertegenwoordigers van de Nationale Woningraad, NCIV Koepel voor woningcorporaties en de Vereniging Nederlandse Gemeenten. Met toevoeging van de toezichtstaak moest het bestuur echter volledig onafhankelijk worden, zowel van de sector als van de Minister van Volkshuisvesting. De onafhankelijkheid van het Fonds komt tot uitdrukking in het feit dat andere partijen geen zeggenschap hebben over de inhoud van zijn rapportages en

oordelen.

In 2001 heeft een verbreding van het toezicht plaatsgevonden, waardoor het Fonds zich sindsdien richt op alle corporaties. Tevens is de bevoegdheid tot het verlenen van projectsteun aan het Fonds toegekend ter realisering van volkshuisvestingsprojecten waarvoor bij corporaties zelf onvoldoende financiële ruimte is. Vanaf 2002 wordt ook het rechtmatigheidtoezicht als adviestaak door het Fonds uitgevoerd.

Het Centraal Fonds is een Zelfstandig Bestuursorgaan dat is ingesteld door het Ministerie van VROM. Dit betekent dat het Fonds een publiekrechtelijke rechtspersoon is, die als organisatie zijn taken zelfstandig uitvoert (ZBO) en zijn documenten beheert op basis van een eigen selectielijst (Stcrt. 28 januari 2004).

1.5 De Huurcommissie

De Huurcommissie is een ZBO (zonder eigen rechtspersoonlijkheid) dat zich sinds 1979 bezighoudt met geschillen tussen huurder en verhuurder over onderhoud, huurprijs en servicekosten van huurwoningen. In 2010 ging het zorgdragerschap voor de Huurcommissie van het Ministerie van VROM over op het Ministerie van BZK.

Sinds 1 april 2010 is de Huurcommissie één ZBO (daarvoor 59 ZBO's) dat wordt ondersteund door de Dienst van de Huurcommissie (DHC). Het ZBO bestaat uit het bestuur, zittingsvoorzitters en zittingsleden (uit de kring van huurders en verhuurders). Het bestuur van het ZBO geeft tevens leiding aan de ambtelijke ondersteuning, de DHC. Naar buiten toe treedt de Huurcommissie op als één organisatie. Er is ook een Raad van Advies die het bestuur van de Huurcommissie gevraagd en ongevraagd advies geeft over onder andere uitvoeringsbeleid en de jaarstukken. De Raad bestaat uit negen leden (drie huurdersleden, drie verhuurdersleden en drie onafhankelijke leden), die door de minister benoemd worden.

1.6 Totstandkoming van de selectielijst

Het basisselectiedocument Wonen (Volkshuisvesting) is gebaseerd op het rapport institutioneel onderzoek van dr. J.A. A. Bervoets, 'Volkshuisvesting, Een institutioneel onderzoek naar de handelingen van de actoren betrokken bij het beleidsterrein volkshuisvesting van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer over de jaren 1945-1994' (PIVOT-rapport nr.136, Den Haag, 2003) en op 'Selectielijsten op het beleidsterrein volkshuisvesting periode 1945-1996'(2005).

Tengevolge van een beleidswijziging is de naam van het Directoraat-Generaal Volkshuisvesting in 2004 herzien als Directoraat-Generaal Wonen. Hiermee werd uitdrukking gegeven aan een bredere taakopvatting dan alleen het huisvesten. De naam van het beleidsterrein van deze lijst sluit daarop met een verwijzing naar het verlenen aan met 'Wonen (Volkshuisvesting)'. Het feit dat de naam van het directoraat in 2007 weer gewijzigd werd in Directoraat-Generaal Wonen, Wijken en Integratie (DGWWI) met een eigen programmaminister was geen reden de naamgeving van het beleidsterrein aan te passen. De nieuwe taken zijn namelijk onderdeel van de brede beleidsopvatting wonen, waarvan de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer zorgdrager en hoofdfactor is.

Actualisatie selectielijst Huurcommissie

Dit document bevat uitsluitend de handelingen van de Huurcommissie op het beleidsterrein Wonen (Volkshuisvesting).

In 2011 bleek dat de handelingen van de actor Huurcommissie ten onrechte niet in het geactualiseerde BSD Volkshuisvesting 1997 (2009-) (vastgesteld in 2010) waren opgenomen. Daarom worden in deze

selectielijst de handelingen uit het daaraan voorafgaande BSD Volkshuisvesting (vastgesteld in juni 2005) in geactualiseerde vorm vastgesteld voor de periode vanaf 2009.

In het BSD Volkshuisvesting 2009- was één handeling van de Huurcommissie opgenomen, voor de periode 2003-2009. Deze handeling werd echter ook in 2009 afgesloten. Ook deze handeling is geactualiseerd in deze selectielijst toegevoegd.

Het BSD uit 2005 is de basis gebleven voor selectie van het archief tot 2009. Deze selectielijst geldt voor de periode vanaf 2009.

Omdat een aantal handelingen en waarderingen geactualiseerd moest worden, was een nieuwe vaststellingsprocedure vereist. Ook de institutionele informatie over de Huurcommissie (zie onder 1.5) is aangevuld bij deze actualisatie. De actualisatie van de algemene tekst van de inleiding is verricht door L. W. van den Dobbelsteen, Team Bibliotheek- en Archiefdiensten van het ministerie van BZK. De tekst is waar nodig aangepast om deze onder het zorgdragerschap van de minister van BZK te brengen.

2 Selectiedoelstelling

Uitgangspunt bij de selectie van overheidsarchieven is dat de belangrijkste bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring. Met het te bewaren materiaal moet het mogelijk zijn om een reconstructie te maken van de hoofdlijnen van het handelen van de rijksoverheid ten opzichte van haar omgeving, maar ook van de belangrijkste historisch-maatschappelijke gebeurtenissen en ontwikkelingen, voor zover deze zijn te reconstrueren uit overheidsarchieven.

3 Selectiecriteria

De te bewaren neerslag van handelingen zijn bronnen voor onderzoek. De volgende algemene criteria zijn toegepast op te bewaren neerslag van handelingen die de hoofdlijnen weergeven. Deze waarderingscriteria zijn vastgesteld in 1997 en worden als norm voorgeschreven in de 'Productbeschrijving BSD' - versie januari 2004 (Nationaal Archief).

Handelingen die de hoofdlijnen van het milieubeleid weergeven zijn gewaardeerd op basis van bovengenoemde waarderingscriteria te weten:

1. Handelingen die betrekking hebben op de voorbereiding en bepaling van het beleid op hoofdlijnen	Toelichting: Hieronder wordt verstaan agendavorming, het analyseren van informatie, het formuleren van adviezen met het oog op toekomstig beleid, het ontwerpen van beleid of het plannen van dat beleid, alsmede het nemen van beslissingen over de inhoud van beleid en de terugkoppeling van beleid. Dit omvat het kiezen en specificeren van de doeleinden en instrumenten.
2. Handelingen die betrekking hebben op de evaluatie van het beleid op hoofdlijnen	Toelichting: Hieronder wordt verstaan het beschrijven en beoordelen van de inhoud, het proces, of de effecten van het beleid. Hieruit worden niet per se consequenties getrokken, zoals bij de terugkoppeling van het beleid.
3. Handelingen die betrekking hebben op de verantwoording van het beleid op hoofdlijnen aan andere actoren.	Toelichting: Hieronder valt tevens het uitbrengen van verslag over het beleid op hoofdlijnen aan andere actoren, of ter publicatie
4. Handelingen die	Toelichting:

betrekking hebben op (her)inrichting van organisaties belast met de hoofdlijnen van het beleid	Hieronder wordt verstaan het instellen, wijzigen of opheffen van organen, organisaties of onderdelen daarvan.
5. Handelingen die bepalend zijn voor de wijze waarop de beleidsuitvoering op hoofdlijnen plaatsvindt	Toelichting: Onder beleidsuitvoering wordt verstaan het toepassen van instrumenten om de gekozen doeleinden te bereiken
6. Handelingen die betrekking hebben op de beleidsuitvoering op hoofdlijnen en die direct zijn gerelateerd of voortvloeien uit voor het Koninkrijk der Nederlanden bijzondere tijdsomstandigheden en incidenten.	Toelichting: Bijvoorbeeld in het geval de ministeriële verantwoordelijkheid is opgeheven en/of wanneer er sprake is van een oorlogstoestand, staat van beleg of toepassing van noodwetgeving.

Overigens kan, ingevolge artikel 5, onder e, van het Archiefbesluit 1995 neerslag van bepaalde, als te vernietigen gewaardeerde handelingen, betreffende personen en/of gebeurtenissen van bijzonder cultureel of maatschappelijk belang, van vernietiging worden uitgezonderd.

4 Leeswijzer handelingenblok

Handeling: Dit is een complex van activiteiten die een actor verricht ter vervulling van een taak of op grond van een bevoegdheid. In de praktijk komt een handeling meestal overeen met een procedure of een werkproces.

Periode: Hier staat het tijdvak vermeld gedurende welke de handeling wordt verricht. Wanneer geen eindjaar staat vermeld wordt de handeling nog steeds uitgevoerd.

Opmerking: Aanvullende informatie wanneer daartoe aanleiding is.

Waardering: Met een B staat aangegeven de blijvend te bewaren neerslag, met een V, gevolgd door een termijn, de periode waarna de stukken kunnen worden vernietigd. Bij de B staat een selectie criterium vermeld. (zie hoofdstuk 3)

5 Verslag Vaststellingsprocedure

In juli 2011 is de ontwerp-selectielijst door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur & Wetenschappen (OC&W) aangeboden, waarna deze hem ter advisering heeft ingediend bij de Raad voor Cultuur (RvC). Van het gevoerde driehoeksoverleg over de waarderingen van de handelingen is een verslag gemaakt, dat tegelijk met de selectielijst naar de RvC is verstuurd.

Vanaf 1 augustus 2011 lag de selectielijst gedurende zes weken ter publieke inzage bij de registratiebalie van de studiezaal en op de website van het Nationaal Archief evenals op de website van het ministerie van OCW, hetgeen was aangekondigd in de Staatscourant.

Van (historische) organisaties of individuele burgers is geen commentaar ontvangen.

Op 17 oktober 2011 bracht de RvC advies uit (kenmerk arc-2011.06241/2), hetwelk behoudens enkele tekstuele aanpassingen geen aanleiding heeft gegeven tot wijziging van de ontwerp-selectielijst.

Daarop werd de selectielijst op 19 december 2011 door de algemene rijksarchivaris namens de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen en door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vastgesteld. Deze beschikking is gepubliceerd in de Staatscourant (Stcrt. 2012, nr. 1326, d.d. 25 januari [NA/2011/8862]).

B SELECTIELIJST ACTOR HUURCOMMISSIE

De handelingen in deze paragraaf hebben betrekking op zowel het ZBO Huurcommissie als de Dienst van de Huurcommissie. Handeling 7 heeft betrekking op een specifieke (sub)actor, de Raad van Advies.

1

Actor	Huurcommissie
Handeling	Het adviseren aan de Belastingdienst en andere overheidsorganen inzake de redelijkheid van een door aanvrager van huurtoeslag te betalen huurprijs.
Periode	2009-
Grondslag	Uitvoeringswet huurprijzenwet woonruimte art. 5, lid 3 en 6, lid 1 sub b (Stb. 2010,28)
Product	Advies huurprijs
Waardering	V
Termijn	5 jaar

2

Actor	Huurcommissie
Handeling	Het op aanvraag van huurders of verhuurders adviseren of het doen van uitspraken bij geschillen zoals benoemd in de Uitvoeringswet huurprijzen woonruimte inclusief alle bijbehorende (bijzondere) correspondentie
Periode	2009-
Grondslag	Uitvoeringswet huurprijzenwet woonruimte art. 4-6, (Stb. 2010,28)
Product	Advies, uitspraak, onderzoeksrapport, uitnodiging zitting, burgerbrief, verzet, (beslissing op) beslissing op bezwaar of klacht of WOB en overige correspondentie m.b.t. de beslechting van het geschil
Waardering	V
Termijn	5 jaar

3

Actor	Huurcommissie
Handeling	Het aanhouden van een openbaar register van de huurcommissieuitspraken en de voorzittersuitspraken.
Periode	Uitvoeringswet huurprijzenwet woonruimte art. 3 onder i (Stb. 2010, 28)
Grondslag	2009-
Product	Uitspraken als onderdeel woonruimtedossier
Opmerking	Het betreft de registratie van de slotwoorden van de uitspraken van de Huurcommissies en van de voorzitter van de Huurcommissies, met weglating van de namen van de betrokken huurders en verhuurders.
Waardering	V
Termijn	5 jaar

4

Actor	Huurcommissie
Handeling	Het jaarlijks verslag uitbrengen inzake de verrichte werkzaamheden.

Periode	2009-
Grondslag	Kaderwet zelfstandige bestuursorganen, art. 18 (Stb. 2006, 587).
Product	Jaarverslag
Waardering	B
Criterium	3

5

Actor:	Huurcommissie
Handeling:	Het beslissen over eigen uitvoeringsbeleid
Periode:	2009-
Grondslag:	Uitvoeringswet huurprijzen woonruimte art. 3a, derde lid (Stb. 2010, 28)
Product:	
Opmerking:	Verslagen In de beleidsvergadering van de Huurcommissie wordt uitvoeringsbeleid bepaald. Aan die vergadering nemen deel: het bestuur en de zittingsvoorzitters.
Waardering:	B
Criterium	1

6

Actor:	Huurcommissie
Handeling:	Het adviseren aan de minister
Periode:	2009-
Grondslag:	Kaderwet zelfstandige bestuursorganen, art. 20 (Stb. 2006, 587).
Bron:	
Product:	Nota's, brieven, emailberichten
Opmerking:	De Huurcommissie adviseert aan de minister over zaken die raken aan het beleidsterrein van de Huurcommissie
Waardering:	B
Criterium	1

7

Actor:	Huurcommissie (Raad van Advies)
Handeling:	Het adviseren aan het bestuur van de Huurcommissie
Periode:	2009-
Grondslag:	Uitvoeringswet huurprijzen woonruimte art. 3g, vijfde lid (Stb. 2010, 28)
Product:	
Opmerking:	Verslagen Het bestuur van de Huurcommissie ontvangt advies van de Raad van Advies, onder andere over het uitvoeringsbeleid.
Waardering:	B
Criterium	1

C Bijlagen

I Relevante literatuur en bronnen

dr. J.A.A. Bervoets, 'Volkshuisvesting, Een institutioneel onderzoek naar de handelingen van de actoren betrokken bij het beleidsterrein volkshuisvesting van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer over de jaren 2009-1994' (PIVOT-rapport nr.136, Den Haag, 2003).

Plan van aanpak Duurzaam Bouwen (1990);
Nota Achterblijven woningproductie, problematiek en maatregelen (2002)
Nota 'Samenwerken aan de Krachtige stad' (2004),
Nota 'Van aandachtswijk naar Krachtwijk' (2007)
Nota 'Interventies voor integratie' (2007)

Wet op de Huurcommissies (1979), ingetr.2003
Besluit Centraal Fonds voor de Volkshuisvesting (1988)
Onteigeningswet (1988)
Wet tot herziening van de Woningwet (1991)
Huisvestingswet (1992)
Kaderwet Adviescolleges (1996)
Wet op de huurtoeslag (1997)
Wet op het overleg huurders verhuurder (1998)
Wet stedelijke vernieuwing (2000)
Uitvoeringswet huurprijzen woonruimte, (2002)
Huurwet (vervallen 2002)
Uitvoeringswet huurprijzenwet woonruimte (2003)
Uitvoeringswet huurprijzen woonruimte (2010)

Besluit instelling stuurgroep experimenten volkshuisvesting (1982)
Besluit op de Stads- en dorpsvernieuwing (1984)
Besluit woninggebonden subsidies (1991)
Huisvestingsbesluit (1993)
Invoeringsbesluit Wet stedelijke vernieuwing (2000)
Verordening (EG) nr. 69/2001 van de Commissie van de Europese Gemeenschappen (2001)
Regeling mandaat handhaving Inspectoraat-Generaal VROM (2002)
Bouwbesluit (2003)
Besluit Locatiegebonden Subsidies (2005)
Subsidiebesluit experimenten en kennisoverdracht wonen (2006)
Organisatiebesluit VROM (2005)
Besluit Energieprestatie gebouwen (2007)

II **Lijst van Afkortingen**

AID	Algemene Inspectiedienst
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
BDU	Brede Doeluitkeringen
BSD	Basis Selectiedocument
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CFV	Centraal Fonds voor de Volkshuisvesting
CIE	Criminele Inlichtingen Eenheid (van de IOD)
CSS	Convenant Sluitend Stelsel
DG	Directoraat-Generaal
DGWWI	Directoraat-Generaal Wonen, Wijken en Integratie
DPI	Deltaplan Inburgering
FIN	Ministerie van Financiën
FIOD	Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst
GSB	Grote Stedenbeleid
IOD	Inspectie en Opsporingsdienst (VROM)
IPO	Interprovinciaal Overleg
ISV	Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing
KB	Koninklijk Besluit
KCE	Kwaliteitscentrum Examinering
KFD	Kernfysische Dienst
LNV	Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit
LKBA	Maatschappelijke Kosten-Baten-analyse
MOP	Meerjarige Ontwikkelingsprogramma
NCIV	Nederlands Christelijk Instituut voor de Volkshuisvesting
OCW	Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
PIVOT	Project Invoering Verkorting Overbrengingstermijn
RIO	Rapport Institutioneel Onderzoek
SEV	Stichting Stuurgroep Experimenten Volkshuisvesting
SG	Secretaris-Generaal
Stb.	Staatsblad
Stcrt.	Staatscourant
SZW	Ministerie van Sociale zaken en Werkgelegenheid
VI	Vrom Inspectie
VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
WOM	Wijkontwikkelingmaatschappij
ZBO	Zelfstandig Bestuurlijke Organisatie

III **Concordans van gewijzigde handelingen**

Actor	Handeling huidige Selectielijst Huurcommissie	Handeling-nummer BSD Volkshuisvesting 2005	Handeling-nummer BSD Volkshuisvesting 2009
Huurcommissie	1	518	Niet opgenomen in dit bsd.
Huurcommissie	2	525	Niet opgenomen in dit bsd.
Huurcommissie	3	529	Niet opgenomen in dit bsd.
Huurcommissie	4	530	Niet opgenomen in dit bsd.
Huurcommissie	5 (nieuwe handeling)		
Huurcommissie	6 (nieuwe handeling)		
Huurcommissie (Raad van Advies)	7 (nieuwe handeling)		
		526 (vervallen)	